



Warszawa, dnia 10-08-2017 r.

## MINISTER ŚRODOWISKA

DPK-I.070.107.2017.MZ  
407149.1152698.875377

**Pan**  
**Marek Kuchciński**  
**Marszałek Sejmu RP**

Odpowiadając na interpelację poselską pana Bogusława Sonika w sprawie *działań rządu na rzecz likwidacji smogu i poprawy jakości powietrza*, przekazanej przy piśmie z dnia 12 czerwca 2017 r. pana Grzegorza Schreiber, Sekretarza Stanu, Sekretarza do Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, znak: DSP.INT.4810.352.2017, informuję co następuje.

Pył drobny PM10 i PM2,5 oraz benzo(a)piren, zawarty w pyle PM10, są zanieczyszczeniami, dla których dotrzymanie obowiązujących norm jakości powietrza stanowi w Polsce duży problem, podobnie jak w innych krajach Unii Europejskiej. Występowanie przekroczeń norm dla tych substancji wskazuje na powtarzający się co roku w okresie jesienno - zimowym problem z dotrzymaniem wartości normatywnych stężeń w Polsce. Wynika to głównie ze struktury źródeł energii wykorzystywanych na potrzeby indywidualnego ogrzewania budynków. Biorąc powyższe pod uwagę, z punktu widzenia źródeł przekroczeń norm jakości powietrza w Polsce, najważniejszym priorytetem do realizacji w zakresie poprawy jakości powietrza jest ograniczenie zjawiska tzw. niskiej emisji, czyli emisji powodowanej przez bardzo małe, lokalne kotłownie lub też rozproszone indywidualne źródła spalania oraz środki transportu. Szczególny problem dla zanieczyszczenia powietrza stanowi sektor bytowo – komunalny, w którym jako główne paliwo wykorzystywane są paliwa węglowe, często wysokoemisyjne, takie jak muły poflotacyjne, miał węglowy, węgiel złej jakości oraz odpady. Do tego dochodzi emisja zanieczyszczeń powietrza z sektora transportu drogowego, w którym wykorzystywane są często stare pojazdy nie spełniające norm emisyjnych EURO.

W związku z powyższym Ministerstwo Środowiska, jak również pozostali członkowie Rady Ministrów nie tylko planują, ale już inicjują i realizują wiele działań mających na celu docelowo poprawić stan powietrza w Polsce, w tym poprzez zmianę prawodawstwa krajowego, w celu przygotowania odpowiednich narzędzi prawnych dla administracji samorządu terytorialnego szczebla wojewódzkiego i lokalnego, umożliwiających realizację efektywnych działań naprawczych.

Informuję, że wszystkie podejmowane działania dotyczą wskazanych powyżej obszarów, tj. sektora bytowo-komunalnego oraz sektora transportu drogowego. Prowadzone są one przede wszystkim w zakresie określenia parametrów jakościowych dla paliw stałych, wykorzystywanych w sektorze bytowo-komunalnym oraz wymagań dla kotłów na paliwa stałe dla nowych źródeł spalania małej mocy w gospodarstwach domowych. Szczególną uwagę należy zwrócić także na obowiązek sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla obszarów przekroczeń standardów jakości powietrza, jak również obowiązek wskazywania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego i decyzjach o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dopuszczalnego sposobu ogrzewania budynków. W celu wyeliminowania przekroczeń ponadnormatywnych emisji pochodzących z sektora transportu konieczne jest stworzenie mechanizmu tworzenia stref z ograniczonym ruchem pojazdów. Zgodnie z założeniem, w obrębie tych stref będą mogły poruszać się wyłącznie pojazdy spełniające normy emisyjne EURO.

Jednocześnie aktualizując przedstawioną w interpelacji informację dotyczącą rekomendacji dla Rady Ministrów przygotowanych przez Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów w sprawie działań niezbędnych do podjęcia w związku z występowaniem na znacznym obszarze kraju wysokich stężeń

zanieczyszczeń powietrza – tzw. Program pt. „Czyste powietrze” informuję, że dokument ten w dniu 25 kwietnia 2017 r. został przyjęty przez Radę Ministrów.

Odnosząc się zatem do pytania dotyczącego stanu zaawansowania realizacji poszczególnych rekomendacji wynikających z Programu pt. „Czyste powietrze”, wyjaśniam, że problematyka zawarta w przedmiotowej interpelacji nie należy bezpośrednio do kompetencji Ministra Środowiska. Jednocześnie informuję, że zgodnie z rekomendacją nr 15 ww. Programu, Komitetowi Sterującemu ds. Krajowego Programu Ochrony Powietrza (KPOP), któremu przewodniczę, powierzone zostało zadanie polegające na monitorowaniu wdrażania rekomendacji wynikających z przedmiotowego Programu, jak również przeprowadzenie jego szerokich konsultacji społecznych. Dlatego też posiedzenie Komitetu Sterującego ds. KPOP, które miało miejsce w dniu 12 czerwca 2017 r. w Ministerstwie Środowiska, poświęcone było m.in. harmonogramowi realizacji Programu. Poniżej przedstawiam krótką informację na temat realizacji kluczowych zadań wynikających z przedmiotowych rekomendacji.

Odnosząc się do wprowadzenia norm jakości dla paliw stałych dopuszczonych do sprzedaży oraz zakazu sprzedaży na rynku detalicznym wysokoemisyjnych paliw stałych informuję, że w resorcie energii zakończyły się prace nad tzw. pakietem aktów prawnych dotyczących paliw stałych, zawierającym m.in. projekt ustawy *o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw* oraz rozporządzenia Ministra Energii *w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych*. W dniu 13 lipca 2017 r. projekt ustawy był przedmiotem posiedzenia Komitetu Stałego Rady Ministrów. Natomiast w dniach 26 i 27 lipca 2017 r. projekt ustawy był przedmiotem prac Komisji Prawniczej w Rządowym Centrum Legislacji. Aktualnie Ministerstwo Energii przygotowuje ostateczną wersję projektu w celu przekazania do rozpatrzenia przez Radę Ministrów. Planowany termin przyjęcia projektu przez Parlament RP to trzeci kwartał 2017 r. Po przyjęciu projektu ustawy przez Parlament RP, projekty rozporządzeń do ustawy zostaną przekazane do Komisji Europejskiej w celu notyfikacji. Wejście w życie ustawy i rozporządzeń będzie zależać od rozstrzygnięć, które zostaną podjęte na posiedzeniu Rady Ministrów oraz w Parlamencie RP. Po przekazaniu przez Ministerstwo Energii zaktualizowanej informacji nt. stanu zaawansowania prac nad projektem ustawy, jak również projektem rozporządzenia Ministra Energii *w sprawie wymagań jakościowych dla paliw stałych*, zostanie ona niezwłocznie do Pana przekazana.

W przypadku kwestii określenia minimalnych norm emisyjnych dla kotłów na paliwa stałe informuję, że projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów *w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe* został notyfikowany Komisji Europejskiej w dniu 22 lutego 2017 r. (notyfikacja nr 2017/80/PL). Okres obowiązkowego wstrzymania procedury notyfikacyjnej (tzw. standstill) dla tego projektu upłynął w dniu 23 maja 2017 r., a tym samym zakończył się etap notyfikacji projektu w Komisji Europejskiej. Zakończenie procesu legislacyjnego nastąpi po wejściu w życie nowelizacji ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.), w której wprowadzona zostanie zmiana art. 169 ust. 1, będąca podstawą do wydania przedmiotowego rozporządzenia. W dniu 11 lipca 2017 r. projekt ustawy *o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw* został przyjęty przez Radę Ministrów i w dniu 18 lipca 2017 r. skierowany do prac w Parlamencie RP.

W zakresie wsparcia finansowego dla terenów najbardziej dotkniętych zjawiskiem niskiej emisji informuję, że zobowiązałem Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) do podjęcia prac mających na celu terminową realizację rekomendacji nr 3. Zaznaczyć należy, że już w trakcie prac nad Programem pt. „Czyste Powietrze”, w dniu 16 lutego 2017 r. poświęciłem spotkanie Komitetu Sterującego ds. KPOP tematyce aktualnie realizowanych i planowanych do przygotowania programów priorytetowych NFOŚiGW, które w sposób bezpośredni i pośredni wpływają na poprawę jakości powietrza w Polsce.

Odnosząc się do kwestii przygotowania programów pomocowych, jak również ulg podatkowych do termomodernizacji budynków i zmiany źródeł ciepła, obniżenia stawek podatkowych dla dopuszczonych do obrotu paliw stałych oraz prądu i gazu używanych do celów grzewczych informuję, że odpowiednie działania mające na celu realizację rekomendacji w tym zakresie zostały podjęte przez resorty właściwe, tj. Ministerstwo Energii, Ministerstwo Finansów oraz Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa. Przekazanie szczegółowej informacji w tym zakresie możliwe będzie po

przygotowaniu ostatecznej wersji Harmonogramu zadań. Dodatkowo pragnę zauważyć, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (MRPiPS) wystąpiło do Ministerstwa Energii, Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, Ministerstwa Środowiska oraz Urzędu Regulacji Energetyki o przekazanie materiałów informacyjnych dotyczących zagadnień w obszarze przedmiotowego zadania. Na podstawie przesłanych materiałów informacyjnych, MRPiPS opracuje do końca września 2017 r. zbiorczy materiał informacyjny. Materiał ten w październiku 2017 r. zostanie przekazany za pośrednictwem wydziałów polityki społecznej w urzędach wojewódzkich do wykorzystania w gminach – do wprowadzenia od 2018 r. działań informacyjnych w ramach pracy socjalnej przez pracowników socjalnych zatrudnionych w ośrodkach pomocy społecznej. Informuję, że w ramach tego zadania, na mój wniosek, Jednostka Realizująca Projekt Doradztwa Energetycznego w NFOSiGW pt. „Ogólnopolski system wsparcia doradczego dla sektora publicznego, mieszkaniowego oraz przedsiębiorstw w zakresie efektywności energetycznej OZE” podjęła prace z MRPiPS, mające na celu przygotowanie planu współpracy, jak również programu informacyjno-szkoleniowego i poradnika dla pracowników socjalnych ośrodków pomocy społecznej.

Natomiast problematyka dotycząca przepisów umożliwiających kontrolę spalania paliw stałych, kontrolę emisji pyłów z kominów i stosowanych urządzeń grzewczych w sektorze bytowo - komunalnym została ujęta w Planie działań do KPOP, jako działanie średnioterminowe do realizacji do roku 2020. Jednocześnie kwestia ta była przedmiotem spotkania członków Zespołu ds. Legislacji przy Komitecie Sterującym ds. KPOP oraz doraźnego Zespołu ds. Jakości Powietrza przy Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się w dniu 2 marca 2017 r. w Ministerstwie Środowiska. Na przedmiotowym spotkaniu omówiona była kwestia nadania większych uprawnień kontrolnych służbom kominiarskim w zakresie weryfikacji stanu indywidualnych instalacji spalania. W spotkaniu wzięli udział także przedstawiciele Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, jak również Krajowej Izby Kominiarzy. Na spotkaniu przedstawiciele Krajowej Izby Kominiarzy przedstawili pozytywne stanowisko odnośnie propozycji działania średniookresowego, określonego w KPOP, dotyczącego zmiany ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - *Prawo budowlane* (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, z późn. zm.) poprzez dodanie przepisu zobowiązującego do określenia w pozwoleniach na budowę dopuszczalnego sposobu ogrzewania budynków na obszarach przekroczeń standardów jakości powietrza, z priorytetem podłączenia do ciepła systemowego. Dodatkowo temat ten był kontynuowany na kolejnym posiedzeniu Komitetu Sterującego ds. KPOP, które odbyło się w dniu 28 lipca 2017 r.

*Z poważaniem*

*Z up. Ministra*

Paweł Sałek

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

1. Pan Grzegorz Tobiszowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Energii,
2. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.